

# VIEŠOJI ĮSTAIGA RESPUBLIKINĖ VILNIAUS PSICHIATRIJOS LIGONINĖ

## IŠVADA

### DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO IR VERTINIMO

2021 m. rugsėjo Nr. K7-1531

#### I. Bendrosios nuostatos

1. Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (toliau – KPI) 6 straipsnio 3 dalis nurodo, kad valstybės ar savivaldybių įstaigų vadovai, struktūriniai padaliniai arba asmenys, valstybės ar savivaldybės įstaigos vadovo įgalioti vykdyti korupcijos prevenciją ir jos kontrolę, pagal šio straipsnio 4 dalyje numatytus kriterijus nustato valstybės ar savivaldybės įstaigos veiklos sritis, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. **Pagrindas** - vertinimas atliktas remiantis Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2020 m. liepos 10 d. įsakymu Nr. V-1633 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo“.

2. Korupcijos pasireiškimo tikimybė yra prielaida, kad valstybės ar savivaldybės įstaigai įgyvendinant jai nustatytus uždavinius, gali kilti pavojus pasireikšti korupcijai padarant korupcinio pobūdžio nusikalstamas ar kitas su korupcija susijusias veikas. Ši prielaida laikoma didele, kai atitinkama įstaigos veiklos sritis atitinka bent vieną iš KPI 6 straipsnio 4 dalyje keliamų kriterijų (1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstamo veika; 2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdomas; 3. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti; Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu; 4. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo; 5. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija; 6. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta trūkumų.)

3. Atliekant korupcijos tikimybės nustatymą buvo vadovaujama Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (toliau – KPI) 6 straipsnio 3 dalimi, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ir savivaldybių įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2020 m. liepos 10 d. įsakymu Nr. V-1633 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo“.

4. Veiklos srities analizės ir vertinimo **tikslas** – nustatyti veiklos sritis veikiančius išorinius, vidinius ar individualius rizikos veiksnius (sąlygas, įvykius ar aplinkybes), galinčius sudaryti prielaidas atsirasti korupcijai, ir parengti bei įgyvendinti prevencijos priemones analizės ir vertinimo metu nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ar šalinti.

5. **Objektas.** Vienas iš pagrindinių siekių sveikatos priežiūros sistemoje yra gerinti asmens sveikatos priežiūros paslaugų prieinamumą ir teikimo kokybę. Tam būtina ir kitų padalinių, tiesiogiai neatliekančių gydymo funkcijų, tokių kaip pavyzdžiui Teisės ir personalo skyrius, nepriekaištingas darbas. Personalas yra ypatingai svarbi kiekvienos sveikatos priežiūros įstaigos dalis, kuri neabejotinai turi labai didelės įtakos teikiamų paslaugų kokybei, todėl tinkama personalo atranka, jo valdymas ir administravimas turi reikšmingą įtaką Ligoninės veiklai. Įvertinus tai ir atsižvelgiant atskiras RVPL veiklos sritis bei vadovaujantis Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, ir 2019 metais korupcijos rizikos tikimybės pasireiškimo vertinimo metu nustačius įstaigos veiklų sąrašą, pasirinkta detaliau išanalizuoti

korupcijos pasireiškimo tikimybę **personalo valdymo ir administravimo srityje**. Vertinimo laikotarpis – 2020 m. sausio 1 d.– 2021 m. birželio 30 d.

6. Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, vertinti tokie antikorporcinės aplinkos įstaigoje elementai:

- Vidinių teisės aktų antikorporcinis vertinimas;
- Privačių interesų deklaravimas ir deklaravimo kontrolė;
- Korupcijos prevencijos programa ir priemonių įgyvendinimo planas.

7. Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą naudotas **metodas** – sisteminė teisės aktų ir dokumentų analizė, analizuojant:

- Viešosios įstaigos Respublikinės Vilniaus psichiatrijos ligoninės įstatus, patvirtintus LR Sveikatos apsaugos ministro 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. V-945 „Dėl Viešosios įstaigos Respublikinės Vilniaus psichiatrijos ligoninės įstatų patvirtinimo“;
- Viešosios įstaigos Respublikinės Vilniaus psichiatrijos ligoninės darbo tvarkos taisyklės, patvirtintas Viešosios įstaigos Respublikinės Vilniaus psichiatrijos ligoninės direktoriaus 2019 m. rugsėjo 11 d. įsakymu Nr. V1-191;
- Viešosios įstaigos Respublikinės Vilniaus psichiatrijos ligoninės elgesio kodeksą, patvirtintą Viešosios įstaigos Respublikinės Vilniaus psichiatrijos ligoninės direktoriaus 2013 m. rugsėjo 10 d. įsakymu Nr. V1-99;
- Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2014 m. liepos 7 d. įsakymą Nr. V-773 „Dėl Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos įstaigos darbuotojų, susidūrusių su galima korupcinio pobūdžio nusikalstama veika, elgesio taisyklių patvirtinimo“;
- Viešosios įstaigos Respublikinės Vilniaus psichiatrijos ligoninės Teisės ir personalo skyriaus nuostatus ir darbuotojų pareigybių aprašus;
- Viešosios įstaigos Respublikinės Vilniaus psichiatrijos ligoninės direktoriaus 2020 m. sausio 7 d. įsakymą Nr. V1-3 „Dėl privačių interesų deklaravimo“;
- Viešosios įstaigos Respublikinės Vilniaus psichiatrijos ligoninės direktoriaus 2021 m. sausio 19 d. įsakymą Nr. V1-10 „Dėl korupcijos prevencijos programos ir priemonių įgyvendinimo RVPL priemonių plano tvirtinimo“.

8. Atlikti **veiksmi-** pasirinktos srities veiklą reglamentuojančiuose skyriaus nuostatuose keliamų uždavinių atitikimo veiklą reglamentuojantiems teisės aktams antikorporcinis vertinimas, vidinių ir valstybinių teisės aktų, aktualių personalo valdymo ir administravimo srityje, analizė antikorporciniu požiūriu.

9. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko Dokumentų valdymo skyriaus vyr. specialistė, laikinai vykdanti skyriaus vadovės funkcijas, Jovita Verbylienė (kontaktiniai duomenys: tel. Nr. (8 5) 2670531 el. p.: [jovita.verbylienė@rvpl.lt](mailto:jovita.verbylienė@rvpl.lt)).

## II. Personalo valdymo ir organizavimo srities antikorporcinė analizė pagal KPI

Analizuojant veiklą korupcijos pasireiškimo tikimybės požiūriu, ataskaitiniu laikotarpiu buvo vertinta personalo valdymo ir administravimo sritis. Ši sritis pasirinkta vadovaujantis Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2019 m. liepos 12 d. įsakymu Nr. V-830 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo“. Ligoninėje personalo valdymas ir administravimas yra Teisės ir personalo skyriaus kompetencija.

Pagrindiniai skyriaus uždaviniai:

- Teisinėmis priemonėmis padėti įgyvendinti ligoninei pavestas funkcijas;
- Užtikrinti priimamų sprendimų teisėtumo, teisinio pagrįstumo, įforminimo kontrolę;
- Užtikrinti ligoninės veiklos tęstinumą;

- Padėti ligoninės administracijai organizuoti viešųjų pirkimų vykdymą;
- Padėti ligoninės vadovybei formuoti personalo valdymo politiką ir valdyti personalą;
- Organizuoti žmogiškųjų išteklių plėtrą, dalyvauti formuojant organizacinę kultūrą;
- Kt.

Pagrindinės skyriaus funkcijos:

- Rengia procesinių dokumentų projektus bei ligoninės direktoriaus pavedimu
- atstovauja ligoninei visų instancijų teismuose ir ikiteisminėse ginčų nagrinėjimo institucijose
- nagrinėjant bylas skyriaus kompetencijos klausimais;
- Pagal ligoninės kompetenciją rengia, vertina ir vizuoja teisinio pobūdžio dokumentus (sutartis, įgaliojimus, kt.);
  - Atlieka patikrinimus dėl ligoninės darbuotojų galimai padarytų darbo drausmės pažeidimų, rengia išvadas ir jas teikia ligoninės direktoriui;
  - Rengia ir teikia ligoninės direktoriui tvirtinti vidaus dokumentų, įsakymų, reglamentuojančių viešųjų pirkimų vykdymą, projektus. Vykdo viešuosius pirkimus reglamentuojančių teisės aktų stebėseną ir inicijuoja atitinkamus vidaus dokumentų, įsakymų pakeitimus;
    - Rengia metinio prekių, paslaugų ir darbų pirkimo plano bei jo pakeitimų projektus. Pagal Viešųjų pirkimų tarnybos nustatytus reikalavimus ir tvarką kiekvienais metais Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje skelbia planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę bei atlieka jos patikslinimus ir atlieka kitus su viešaisiais pirkimais susijusius veiksmus;
    - Teikia ligoninės direktoriui siūlymus dėl žmogiškųjų išteklių poreikio ir efektyvaus panaudojimo;
    - Kartu su kitais struktūriniais padaliniais atlieka struktūrinių padalinių funkcijų ir (arba) pareigybių analizę ir teikia ligoninės direktoriui siūlymus dėl darbo organizavimo tobulinimo, taip pat atlieka personalo sudėties analizę;
    - Padeda ligoninės struktūrinių padalinių vadovams vykdyti personalo adaptavimą ir integravimą ligoninėje, padeda įgyvendinti personalo motyvavimo sistemą bei teisę į karjerą;
    - Rengia darbo sutartis, įsakymus, pažymas, pranešimus VSDF teritoriniams skyriams ir kitus dokumentus personalo klausimais;
    - Organizuoja darbuotojų priėmimo ir atleidimo, perkėlimo, atostogų suteikimo procedūras;
    - Koordinuoja darbo ir poilsio laiko apskaitą, tvarko darbuotojų apskaitą;
    - Padeda įgyvendinti darbuotojų socialines ir kitas garantijas;
    - Domisi ligoninės darbuotojų darbo sąlygomis, jas analizuoja ir teikia informaciją ir pasiūlymus ligoninės direktoriui;

### **Teisės ir personalo skyriaus rizikos pasireiškimo tikimybės vertinimo kriterijai**

(Adaptuoti pagal Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijose pateiktą klausimyną)

<b>Įstaigos veiklos srities aktualumą antikorpuciniu požiūriu lemiantys kriterijai (KPI 6 str. 3 d.)</b>	<b>Vertinimo kriterijaus aprašymas</b>	<b>Nustatyta/nenustatyta</b>
--	--	------------------------------

<p>Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika</p>	<p>Atitiktis šiam kriterijui nustatinėta vertinant, ar per analizuojamąjį laikotarpį skyriuje buvo užfiksuoti KPI 2 str. 2d. nurodyto korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai ar tapataus pobūdžio mažiau pavojingi teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė, ar kitokia teisinė atsakomybė.</p>	<p>Ligoninėje nėra ir nebuvo užfiksuota KPI 2 str. 2 d. nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat nebuvo užfiksuoti ir tapataus pobūdžio, mažesnio pavojingumo teisės pažeidimų (administracinių, drausminių) atvejai. Todėl pasirinkta sritis neatitinka KPI 2 str. 2d.</p>
<p>Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas</p>	<p>Vertinta, ar skyriui suteikti įgaliojimai vykdyti veiklą, skirtą priežiūrei, kaip jiems pavaldūs fiziniai/juridiniai asmenys laikosi teisės aktais nustatytų reikalavimų atitinkamoje valdymo srityje ar atlieka vidaus administravimą.</p>	<p>Teisės ir personalo skyrius atlieka vidaus administravimą ir priežiūrą, kaip yra laikomasi tam tikrų teisės aktų laikymosi, tačiau tarp skyriaus darbuotojų ir likusio Ligoninės personalo nėra pavaldumo ryšio, <u>todėl vertinimo kriterijų atitinka tik iš dalies.</u></p>
<p>Darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka ir atsakomybė neišsamiai reglamentuota</p>	<p>Vertinta, kaip skyriaus veikla atitinka šį kriterijų jei nustatoma, kad: darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka neapibrėžti ar nepakankamai apibrėžti, platūs darbuotojų įgaliojimai priimti sprendimus savo nuožiūra, nėra vidinės veiklos kontrolės, neapibrėžta darbuotojų atsakomybė ir kt.</p>	<p>Darbuotojų darbo veikla reglamentuota skyriaus nuostatuose, kiekvieno darbuotojo pareiginėse instrukcijose, įstaigos darbo tvarkos taisyklėse ir kituose vidiniuose teisės aktuose. <u>Atitikimas kriterijui nenustatytas</u></p>
<p>Veikla susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu</p>	<p>Vertinta, ar skyriaus darbuotojams suteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti, taikyti kitas teises aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemonės.</p>	<p>Skyriaus veikla nesusijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. <u>Atitikimas kriterijui nenustatytas.</u></p>
<p>Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo</p>	<p>Vertinta, ar skyriaus darbuotojams suteikti įgaliojimai savarankiškai priimti sprendimus, susijusius su valstybės (savivaldybės) turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, taip pat sprendimus dėl viešųjų paslaugų teikimo, kai šie</p>	<p>Tokių įgaliojimų skyriaus darbuotojai neturi. Visi priimami sprendimai tvirtinami skyriaus vadovo ir ligoninės vadovo.</p>